

МОНИТОРИНГ КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ГОРОДА ОРСКА ЗА 2021 ГОД

На основании Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств города Орска (далее - Порядок), утвержденного приказом финансового управления администрации города Орска от 23.03.2020 года № 26 (далее-Приказ), был проведен мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств бюджета города Орска (далее – ГАБС) по итогам исполнения бюджета за 2021 год.

Итоговая оценка качества финансового менеджмента конкретного главного администратора бюджетных средств определялась как сумма итоговых оценок по каждому показателю. Согласно Порядку ГАБС, имеющие подведомственные учреждения, оценивались отдельно.

Максимальное количество баллов для ГАБС, имеющих подведомственные учреждения, составляет 4,9 балла. Для ГАБС, не имеющих подведомственные учреждения – 3,45 балла.

При выявлении объективной невозможности определения оценки по какому-либо из показателей в целях обеспечения равных условий по указанному показателю выставлялась условная оценка, равная среднему арифметическому соответствующих оценок, полученных остальными главными администраторами бюджетных средств.

Оценка качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств показала, что максимально возможного количества баллов не набрал никто.

Уровень наиболее высокого показателя качества для ГАБС, имеющих подведомственные учреждения, составляет 4,48 балла, наиболее низкого – 2,89 балла, для ГАБС, не имеющих подведомственные учреждения – 3,34 и 2,63 балла соответственно.

В дополнение к оценке качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств была проведена оценка среднего уровня качества финансового менеджмента, рассчитанная как среднее арифметическое по каждому показателю и в целом по всем показателям. Оценка среднего уровня качества финансового менеджмента составила для ГАБС, имеющих подведомственные учреждения, 4,05 балла, для ГАБС, не имеющих подведомственные учреждения – 3,96 балла.

На основании итоговой балльной оценки качества финансового менеджмента был сформирован рейтинг 2021 года:

Рейтинг главных администраторов бюджетных средств по итогам балльной оценки качества финансового менеджмента за 2021 год

№ п/п	Наименование главного администратора бюджетных средств	Балльная оценка
ГАБС, имеющие подведомственные учреждения		
1	Отдел культуры администрации г. Орска	4,48
2	МУ «Управление образование администрации г. Орска»	4,25
3	Комитет по физическое культуре, спорту и туризму администрации г. Орска	4,18
4	Управление социальной политики администрации города Орска	4,16
5	Администрация города Орска	4,1
6	Оценка среднего уровня качества финансового менеджмента	4,05
7	Комитет архитектуры и градостроительства администрации города Орска	4,04
8	Управление жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Орска	3,12
ГАБС, не имеющие подведомственные учреждения		
1	МУ «Финансовое управление администрации города Орска»	3,34
2	МУ "Управление финансового контроля администрации города Орска"	3,25
3	Контрольно-счетная палата города Орска	3,09
4	Орский городской Совет депутатов	3,08
5	Администрация Октябрьского района г. Орска	3,03
6	Отдел записи актов гражданского состояния администрации города Орска	3
7	Оценка среднего уровня качества финансового менеджмента	2,96
8	Избирательная комиссия муниципального образования «Город Орск»	2,82
9	Администрация Советского района г. Орска	2,74
10	Комитет по управлению имуществом города Орска	2,65
11	Администрация Ленинского района г. Орска	2,63

Графически данный рейтинг может быть представлен следующим образом:

Рейтинг главных администраторов бюджетных средств по итогам балльной оценки качества финансового менеджмента за 2021 год



Таким образом, по результатам оценки качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств за 2021 год наиболее высокие показатели среди ГАБС, имеющих подведомственные учреждения: отдел культуры – 4,48 балла; управление образования - 4,25 балла, комитет по физической культуре, спорту и туризму – 4,18. Среди ГАБС, не имеющих подведомственные учреждения: финансовое управление администрации г. Орска – 3,34 балла; управление финансового контроля администрации г. Орска – 3,25 балла.

Наиболее низкие показатели у управления жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта и администрации Ленинского района г. Орска – 3,12 и 2,63 балла соответственно.

По укрупненным показателям оценка качества финансового менеджмента представлена ниже.

**Балльная оценка качества финансового менеджмента за 2021 год
в разрезе укрупненных показателей**

№ п/п	Наименование главного администратора бюджетных средств	Балльная оценка				
		Всего	1. Организация бюджетного процесса	2. Исполнение бюджета	3. Учет и отчетность, аудит, осуществление муниципальных закупок	4. Совершенство- вание работы с подведомствен- ными муниципаль- ными учреждениями
1	2	3=4+5 +6+7	4	5	6	7
ГАБС, имеющие подведомственные учреждения						
	Максимально возможное значение	4,9	0,8	1,7	0,95	1,45
1	Отдел культуры администрации г. Орска	4,48	0,80	1,58	0,95	1,15
2	МУ «Управление образование администрации г. Орска»	4,25	0,80	1,60	0,9	0,95
3	Комитет по физическое культуре, спорту и туризму администрации г. Орска	4,18	0,70	1,58	0,95	0,95
4	Управление социальной политики администрации города Орска	4,16	0,80	1,32	0,95	1,09
5	Администрация города Орска	4,10	0,80	1,54	0,85	0,91
6	Оценка среднего уровня качества финансового менеджмента	4,05	0,77	1,41	0,89	0,98

7	Комитет архитектуры и градостроительства администрации города Орска	4,04	0,80	1,40	0,85	0,99
8	Управление жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Орска	3,12	0,70	0,83	0,80	0,79
ГАБС, не имеющие подведомственные учреждения						
Максимально возможное значение		3,45	0,8	1,7	0,95	не оценивается
1	МУ «Финансовое управление администрации города Орска»	3,34	0,80	1,59	0,95	-
2	МУ "Управление финансового контроля администрации города Орска"	3,25	0,80	1,50	0,95	-
3	Контрольно-счетная палата города Орска	3,09	0,75	1,49	0,85	-
4	Орский городской Совет депутатов	3,08	0,65	1,58	0,85	-
5	Администрация Октябрьского района г. Орска	3,03	0,75	1,33	0,95	-
6	Отдел записи актов гражданского состояния администрации города Орска	3	0,70	1,40	0,90	-
7	Оценка среднего уровня качества финансового менеджмента	2,96	0,72	1,39	0,85	-
8	Избирательная комиссия муниципального образования «Город Орск»	2,82	0,65	1,57	0,60	-
9	Администрация Советского района г. Орска	2,74	0,75	1,24	0,75	-

10	Комитет по управлению имуществом города Орска	2,65	0,80	1,00	0,85	-
11	Администрация Ленинского района г. Орска	2,63	0,55	1,23	0,85	-

Как показывают данные таблицы, на лидирующие позиции в укрупненных группах показателей выдвигаются различные главные администраторы бюджетных средств, занимающие как верхние, так и более низкие позиции в рейтинге.

В состав *первой* группы показателей, оценивающих внутриведомственный уровень организации бюджетного процесса, соблюдение норм и требований бюджетного законодательства, вошли показатели характеризующие:

- наличие утвержденной в установленном порядке бюджетной росписи главного администратора бюджетных средств;
- наличие обоснований бюджетных ассигнований;
- отсутствие нарушений порядков ведения бюджетных смет, принятия бюджетных обязательств, предоставления реестра расходных обязательств.

По итогам мониторинга в данной категории средние значения оценок составили 0,77 и 0,72 балла, что говорит о достаточно высоком уровне реализации базовых принципов организации бюджетного процесса, но наблюдается снижение уровня оценки по сравнению с предыдущим годом по причинам отсутствия копий документов, необходимых для проведения мониторинга, и ошибок при заполнении фактических показателей оценки.

В состав *второй* группы показателей, оценивающих исполнение бюджета на уровне главных администраторов бюджетных средств, вошли показатели, характеризующие:

- долю не освоенных на конец отчетного финансового года остатков средств остатков средств, источником которых являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение;
- уровень снижения недоимки по неналоговым доходам в местный бюджет;
- равномерность финансовой нагрузки при исполнении бюджета;
- состояние просроченной кредиторской задолженности;
- качество подготовки платежных документов.

Наибольший удельный вес в указанной группе показателей занимают показатели, характеризующие наличие просроченной кредиторской задолженности, равномерность финансовой нагрузки и уровень снижения недоимки по неналоговым доходам.

При максимально возможной итоговой оценке в 1,7 балла по группе показателей, характеризующей исполнение бюджета, максимального значения показателей не никто из главных администраторов бюджетных средств. Наиболее высокий балл набрали:

1. Среди ГАБС, имеющих подведомственные учреждения:
 - управление образования администрации города Орска – 1,6 балла;
2. Среди ГАБС, не имеющих подведомственные учреждения:
 - финансовое управление администрации города Орска - 1,59 балла.

Также высокие результаты показали Орский городской Совет депутатов, отдел культуры и комитет по физической культуре, спорту и туризму – 1,58 балла. Максимальный балл данными ведомствами не достигнут по причине усредненного значения по одному из показателей (ведомства не являются главными администраторами доходов).

В состав *третьей* группы показателей, оценивающих состояние учет и отчетность, аудит, осуществление муниципальных закупок вошли показатели характеризующие:

- наличие в актах (справках) проверок главных администраторов бюджетных средств контролирующими органами указаний на нарушение бюджетного законодательства и законодательства о закупках;
- несоблюдение правил планирования закупок;
- своевременность представления бюджетной и бухгалтерской отчетности;
- наличие актов, обеспечивающих осуществление внутреннего финансового аудита.

Наибольший удельный вес в указанной группе занимают показатели, характеризующие своевременность представления бюджетной и бухгалтерской отчетности, несоблюдение правил планирования закупок, отсутствие нарушений бюджетного законодательства и законодательства о закупках.

При максимально возможной итоговой оценке в 0,95 балла по группе показателей, оценивающих состояние учет и отчетность, аудит, осуществление муниципальных закупок, максимального значения показателей достигли шесть главных администраторов бюджетных средств из семнадцати. Самую низкую оценку в 0,6 балла получила избирательная комиссия города Орска по причине непредставления подтверждающих документов, информации, необходимой для проведения мониторинга, и нарушения сроков по одному из показателей.

Средняя оценка по ГАБС, имеющим подведомственные учреждения, составила 0,89 балла; по ГАБС, не имеющим подведомственные учреждения – 0,85 балла.

По результатам мониторинга в данной сфере можно отметить высокое качество контроля за соблюдением норм бюджетного законодательства и законодательства о закупках, а также проведения внутреннего финансового аудита.

В состав *четвертой* группы показателей, оценивающих работу главного администратора бюджетных средств по совершенствованию работы с подведомственными муниципальными учреждениями, вошли показатели характеризующие:

- своевременность размещения информации на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях **bus.gov.ru**;

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности в расходах подведомственных учреждений;
- наличие эффективных контрактов с работниками учреждений социальной сферы;
- прирост объема доходов подведомственных муниципальных автономных и бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности;
- проведение внутреннего финансового аудита подведомственными администраторами бюджетных средств;
- проведение мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных администраторов бюджетных средств;
- наличие ежемесячной оценки (анализа) достижения учреждением показателей деятельности.

Наибольший удельный вес в указанной группе показателей занимает показатель, характеризующий наличие ежемесячной оценки (анализа) достижения учреждением показателей деятельности, своевременность размещения информации на официальном сайте bus.gov.ru. Кроме того, более высокие оценки могут получить главные администраторы бюджетных средств, в ведении которых находятся автономные учреждения, оказывающие муниципальные услуги.

При максимально возможной итоговой оценке по группе показателей, характеризующей исполнение бюджета в 1,45 балла, наибольшего значения в 1,15 балла достиг отдел культуры администрации г. Орска. Средняя оценка составила 0,98 балла. По сравнению с результатами мониторинга за 2020 год средняя оценка по данному разделу выросла на целых 0,64 балла, но все еще оценить ее уровень как высокий нельзя. Основными причинами, из-за которых многие ГАБС получили низкие баллы, являются:

- непредставление скан-копий документов, подтверждающих проведение ежемесячной оценки (анализа) достижения учреждением показателей деятельности;
- нарушение сроков размещения документов на bus.gov.ru;
- непредставление скан-копий документов, подтверждающих проведение внутреннего финансового аудита подведомственными администраторами бюджетных средств.

В сравнении с итогами мониторинга качества финансового менеджмента за 2020 год можно отметить снижение качества у ГАБС, не имеющих подведомственных учреждений, и повышение у ГАБС, имеющих подведомственные учреждения.

Первая категория ГАБС улучшила свои показатели за счет прироста доходов муниципальных учреждений от оказания платных услуг.

Показатели по ГАБС, не имеющим подведомственных учреждений, продемонстрировали отрицательную динамику. Снижение оценок у лидеров рейтинга обусловлено более низкими оценками по тем показателям, по которым оцениваются только ГАБС, осуществляющие определенные функции (в таком случае остальным выставляются баллы по среднему значению среди оцениваемых ГАБС). Аутсайдеры получили низкие оценки по причине непредставления подтверждающих документов.

Подробная информация представлена ниже:

№ п/п	Наименование главного администратора бюджетных средств	Балльная оценка		
		2021 год	2020 год	Отклонение
1	2	3	4	5=3-4
ГАБС, имеющие подведомственные учреждения				
1	Отдел культуры администрации г. Орска	4,48	3,79	0,69
2	МУ «Управление образование администрации г. Орска»	4,25	3,55	0,70
3	Комитет по физическое культуре, спорту и туризму администрации г. Орска	4,18	3,38	0,80
4	Администрация города Орска	4,1	3,37	0,73
5	Оценка среднего уровня качества финансового менеджмента	3,95	3,35	0,60
6	Управление социальной политики администрации города Орска	3,93	3,33	0,60
7	Комитет архитектуры и градостроительства администрации города Орска	3,81	3,17	0,64
8	Управление жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Орска	2,89	2,67	0,22
ГАБС, не имеющие подведомственные учреждения				
1	МУ «Финансовое управление администрации города Орска»	3,34	3,4	-0,06
2	МУ "Управление финансового контроля администрации города Орска"	3,25	3,4	-0,15
3	Контрольно-счетная палата города Орска	3,09	3,34	-0,25
4	Орский городской Совет депутатов	3,08	3,33	-0,25
5	Администрация Октябрьского района г. Орска	3,03	3,28	-0,25
6	Отдел записи актов гражданского состояния администрации города Орска	3	3,25	-0,25
7	Оценка среднего уровня качества финансового менеджмента	2,96	3,25	-0,29
8	Избирательная комиссия муниципального образования «Город Орск»	2,82	3,24	-0,42
9	Администрация Советского района г. Орска	2,74	3,19	-0,45
10	Комитет по управлению имуществом города Орска	2,65	3,15	-0,50
11	Администрация Ленинского района г. Орска	2,63	2,88	-0,25

Подводя итоги мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств города Орска, следует отметить высокую организацию бюджетного процесса в сферах соблюдения законодательства, осуществления контроля и аудита.

При этом ГАБС необходимо проводить работу по повышению качества исполнения бюджета и эффективности деятельности подведомственных муниципальных учреждений, а именно:

- обеспечивать равномерную финансовую нагрузку на местный бюджет;

- минимизировать остатки денежных средств, поступающих из вышестоящих бюджетов и имеющих целевое значение;
- обеспечить прирост объема доходов от оказания платных услуг подведомственными учреждениями;
- своевременно представлять в финансовое управление информацию об исполнении мероприятий плана по консолидации бюджетных средств;
- своевременно размещать информацию на официальном сайте bus.gov.ru.

В целом качество финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств города Орска оценивается как высокое с потенциалом на дальнейший рост.

**Начальник финансового управления
администрации города Орска**

В.Н. Богданцев