



Орск: слагаемые успеха

Своим активным развитием Орск обязан грамотной стратегии, тщательной работе над повышением инвестиционной привлекательности города и, конечно, ответственному подходу к подбору кадров.

Сергей Николаевич СУХАРЕВ,
глава города Орска

Город Орск (Оренбургская область) — победитель IX Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» в номинации «За лучшую организацию работы с кадрами»

Инвестиции — в нужное русло

Инвестиционная привлекательность имеет большое значение для экономического и социального развития города в целом и каждого жителя в частности. Инвестиции — это прежде всего ясное будущее, показатель того, что есть развитие и город не стоит на месте. Это еще и определенная гарантия того, что жители региона и города смогут найти рабочее место, применить свои знания и умения, что напрямую влияет на уровень безработицы и социальной напряженности. В современном мире не думать об инвестициях — значит не думать о завтрашнем дне, а это уже недальновидность со стороны тех, кто отвечает за благополучие города. В сложившихся условиях мы не можем себе этого позволить.

В 2013 году регион приступил к реализации Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее — Стандарт), разработанного Агентством стратегических инициатив, и завершил эту

работу в первом квартале 2014 года. Оренбургская область вошла в число лучших по внедрению Стандарта, созданию институтов и инструментов поддержки инвесторов, отвечающих реальным потребностям бизнеса.

В свою очередь, Орск в 2014 году стал одним из шести муниципальных образований Оренбуржья — участников пилотного проекта по реализации Стандарта в муниципальных образованиях субъекта. В течение 2015 года в городе была разработана нормативно-правовая база по внедрению Стандарта, проводились заседания проектного офиса, экспертной группы, Общественного совета по инвестициям, Общественной палаты города, прошла рабочая встреча со специалистом по брендингу территории, в системе управления проектами «Диалог» было размещено 139 документов.

Реализация Стандарта не стала для нас формальностью. Стандарт позволил структурировать наши усилия в сфере инвестиций и направить их в нужное русло. В 2015 году была разработана нормативная часть и заложена правовая база поддержки и сопровожде-





Здание администрации Орска

ния проектов инвесторов на территории Орска, а в 2016 году началось применение данных инструментов на практике.

Важным результатом реализации Стандарта является созданный и действующий Общественный совет по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства. Это открытый совещательный орган, в рамках которого собираются представители органов МСУ, бизнеса, региональных и территориальных подразделений федеральных органов власти. Наличие совета позволило согласовывать и координировать действия бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата и развития малого и среднего предпринимательства. Совет обеспечивает вовлечение предпринимателей в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, обеспечивает общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.

К примеру, на заседании совета в первом квартале 2016 года был рассмотрен инвестиционный проект «Строительство тепличного комплекса для выращивания овощной продукции (огурцы, помидоры) и зеленых культур (салат)». Согласно порядку проведения экспертизы инвестиционных

проектов были подведены предварительные оценки экономической, бюджетной и социальной эффективности. Проект активно обсуждался членами совета и в результате был рекомендован к дальнейшему сопровождению на всех стадиях его реализации.

Оперативность и доступность для инвестора в данном случае были достигнуты за счет реализации еще одного раздела Стандарта — единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу одного окна. Теперь инвестору не нужно скитаться из кабинета в кабинет — достаточно обратиться в управление по перспективному развитию и работе с предприятиями малого и среднего бизнеса, торговле и наружной рекламе, специалисты которого помогут инвестору в подготовке необходимого пакета документов и дадут квалифицированную консультацию.

Еще один положительный момент — оценка регулирующего воздействия муниципальных правовых актов города, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на стадии проекта. Этот механизм позволяет еще до принятия нормативно-правовых актов внести необходимые изменения в случае, если данные проекты ухудшают условия ведения бизнеса или создают неоправ-

данные помехи предпринимательству. Раньше возникновение таких проблем являлось следствием односторонности принятия решений. Сейчас же для оценки воздействия того или иного правового акта привлекаются представители предпринимательского сообщества.

Информационная составляющая

Недостаточно принять нормативно-правовую базу в инвестиционной сфере — важно постоянно работать над открытостью и доступностью информации об инвестиционной привлекательности города, и эта работа ведется. В 2014 и 2015 годах Орск принимал участие в российско-казахстанской выставке «Европа — Азия. Сотрудничество без границ». Мероприятие проводилось в целях дальнейшего развития межрегионального сотрудничества Оренбургской области с приграничными территориями Республики Казахстан, расширения деловых связей, промышленно-сбытовой кооперации.

В целях позиционирования инвестиционного потенциала города и привлечения инвесторов Орск ежегодно участвует в экономическом форуме, который проводится правительством области. По итогам форума город два года подряд получал награды в номинации

«Лучшее муниципальное образование Оренбургской области по инвестиционной привлекательности» и занимал первые места, что позволяло получать гранты на деятельность в сфере инвестиционной привлекательности.

В рамках V Евразийского экономического форума «Оренбуржье-2015» был опубликован рейтинг муниципальных образований области по внедрению Стандарта, составленного

организация (предприятие) должна осуществлять свою деятельность на территории Орска.

В 2015 году в рамках исследования и оценки активности муниципалитетов в вопросе создания благоприятного инвестиционного климата экспертами Корпорации развития Оренбургской области совместно с журналом «ФЭБ» по критерию «Представленность информации инвестиционного характера

По итогам 2015 года объем инвестиций в экономику Орска вырос на 50,1% по отношению к 2014 году

Корпорацией развития Оренбургской области совместно с журналом «Финансово-экономический бюллетень». Среди 41 муниципального образования Орск занял второе место.

В рамках реализации Стандарта в Орске был создан интернет-ресурс «Инвестиционный портал города Орск» по адресу Инвесторск.рф. Он обеспечивает наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования. На портале представлены:

- стратегический документ города;
- план создания объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры;
- инвестиционный паспорт Орска, который в доступной и структурированной форме содержит ключевую информацию о городе;
- описание мер поддержки инвестиций и инвестиционных проектов и порядок обращения для их получения;
- информация о порядке взаимодействия инвесторов с должностными лицами и органами МСУ;
- информация о планируемых и реализуемых на территории муниципального образования инвестиционных проектах.

Кроме того, руководителям и принимаемым предлагается размещать сведения о своей организации в разделе «Каталог предприятий». Размещение осуществляется на безвозмездной основе: подать заявку может любой желающий. Главное условие —

на сайте МО» лидерство получил инвестиционный портал Орска (показатели оценки — удобство навигации, наглядность контента, содержание информации).

Разумеется, для того чтобы развиваться и далее, нужны капитальные вложения. Здесь мы возлагаем большие надежды на инвесторов. Орск открыт для сотрудничества с отечественными и зарубежными партнерами. Постоянное наращивание объемов производства в ведущих отраслях промышленности уже привлекло в наш город солидные инвестиции. В целом по итогам 2015 года объем инвестиций в экономику города вырос на 50,1% по отношению к 2014 году. Мы готовы к самому широкому и искреннему партнерству и обеспечим максимально комфортные условия для бизнеса в Орске.

Стратегия — взгляд в будущее

В 2013 году была утверждена Концепция развития города Орска до 2030 года и Стратегия развития города Орска до 2020 года. Это живой гибкий документ, в который вносятся дополнения и изменения с учетом сложившихся в экономике страны факторов.

В сентябре 2014 года Орск принял участие в Общероссийском конкурсе городских стратегий, проводимом при поддержке Министерства регионального развития РФ. Конкурс

проходил в три этапа: первый — заочный (конкурс документов), второй, полуфинал — очный, который проходил в Москве. Третий этап — финал конкурса — состоялся в Санкт-Петербурге в рамках Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России: обновление стратегий, обновление смыслов». По результатам всех этапов конкурса города-участники были поделены на три группы: 1) победители — Орск, Самара, Череповец; 2) финалисты — Вологда, Иркутск, Калининград, Новошахтинск; 3) полуфиналисты — Брянск, Красноярск, Сочи, Тамбов, Улан-Удэ.

На сайте форума размещена электронная версия сборника «Какой должна быть хорошая муниципальная стратегия: материалы конкурса городских стратегий-2014». Публикация включает материалы финалистов и членов жюри конкурса, конкурсную документацию, информацию о членах жюри финала конкурса, а также статьи с анализом итогов голосования и истории городского стратегического планирования в России. Приведу некоторые выдержки из данного сборника о нашем городе. «Считаю необходимым высоко оценить стратегию Орска, которая основывается на евразийской модели развития. Всего в финал конкурса вышло три приграничных города: Калининград, Новошахтинск и Орск. Орск наиболее уверенно использовал фактор приграничности своего положения с Казахстаном. Этот момент дополнительно повлиял на результат голосования» (**Б. М. Гринчель**, доктор экономических наук, главный научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН). «В Стратегии социально-экономического развития Орска выработан эффективный механизм вовлечения бизнеса в решение задач развития города и формирования его новой экономики. На сегодняшний день достаточно большое количество российских городов можно охарактеризовать как старопромышленные. Механизмы, которые предложены в стратегии Орска, основываются на выстраива-

нии взаимовыгодного партнерства с бизнесом в тех сферах городского развития, которые являются критически важными для ведения бизнеса» [Ю. В. Савельев, доктор экономических наук, профессор, директор Института экономики Карельского научного центра РАН].

Грамотная оптимизация расходов

Вопрос оптимизации расходов является одной из самых актуальных тем муниципального образования. Для его решения проводится постоянная работа по обеспечению эффективности расходования бюджетных средств на содержание муниципальных учреждений, выявлению резервов и получению конкретных результатов от оптимизации расходов.

Одно из приоритетных направлений работы — внедрение энергосберегающих технологий, таких как замена деревянных оконных блоков на пластиковые, ремонт систем холодного водоснабжения, приобретение теплообменных установок, установка экранов-отражателей за радиаторами отопления. Это позволяет сокращать расходы всех видов энергоресурсов. Потребление энергоресурсов муниципальными учреждениями в сопоставимых условиях снизилось в среднем на 12%.

В целях повышения эффективности расходования средств бюджета и повышения качества предоставления муниципальных услуг в городе также проводятся мероприятия по реорганизации муниципальных учреждений путем присоединения. Только за 2014–2015 годы в муниципальном образовании реорганизовано четыре муниципальных учреждения.

Начиная с 2014 года в Орске проводится передача ведения бухгалтерского и финансового учета автономных и бюджетных учреждений централизованным бухгалтериям. Это позволяет оптимизировать численность бухгалтерских работников, сократить расходы муниципальных учреждений на приобретение и обслуживание программных продуктов и избежать прочих расходов, связанных с осуществлением финансовой и бухгалтерской деятельности.



За 2014–2016 годы на обслуживание в централизованные бухгалтерии передано 16 учреждений. Сумма экономии в результате составила порядка 7 миллионов рублей.

Орск в списке лучших

Орск стал одним из победителей IX Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» в номинации «За лучшую организацию работы с кадрами». Данное достижение является результатом правильно построенной работы в муниципалитете в области кадровой политики.

Система работы с кадрами в муниципалитете нацелена на увеличение числа сотрудников, обладающих хорошими знаниями, опытом, желанием развиваться и работать на процветание города. Высокий уровень эффективности работы администрации обусловлен слаженностью работы всех отраслевых и территориальных органов власти администрации города.

В последние годы значительно омолодился кадровый состав работников администрации. В настоящее время судьба города в руках молодых, активных, целеустремленных специалистов. При этом новые сотрудники в процессе своей трудовой деятельности опираются на знания и мудрость более опытных муниципальных служащих, готовых всегда прийти на помощь. В 2015 году

было разработано Положение о наставничестве на муниципальной службе. Наставничество является кадровой технологией, предполагающей передачу знаний и навыков от более квалифицированных лиц менее квалифицированным, содействие в обеспечении их профессионального становления и развития. Муниципальные служащие постоянно проходят обучение и повышают свою квалификацию.

Сегодня большое значение для города имеет привлечение инвестиций, которые являются одной из главных составляющих жизнедеятельности муниципалитетов. В связи с этим специалистам, участвующим в инвестиционной деятельности, требуется постоянно следить за изменениями, происходящими в инвестиционной политике России в целом и Оренбургской области в частности. С учетом этого в Орске разработан порядок, устанавливающий систему повышения профессиональных компетенций сотрудников, участвующих в инвестиционной деятельности. Очевидно, что этот процесс должен носить опережающий характер по отношению к изменениям и новациям законодательства. Такой подход приводит к максимальной эффективности расходов и достижению желаемых результатов.

Таким образом, организация работы с кадрами, направленная на максимальное совмещение целей и приоритетов муниципалитета и его служащих, дает отличные результаты.