

Город Орск (Оренбургская область) — победитель XIV Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» в номинации «За высокое качество планирования и исполнения бюджета»



Орск — особая экономическая зона притяжения

Бюджетное планирование для Орска — неотъемлемая часть Стратегии развития города до 2030 года. От того, насколько рационально город расходует бюджет и грамотно распределяет средства, поступающие из всех возможных источников, зависит, удастся ли Орску реализовать амбициозную задачу — стать центром притяжения жителей Восточного Оренбуржья. О том, как город продвигается к цели, рассказывает первое лицо промышленного центра региона — глава Орска **Василий Николаевич КОЗУПИЦА**.



— **Василий Николаевич, в последние годы Орск значительно активизировал свое участие в различного уровня программах и проектах. Расскажите, пожалуйста, подробнее, в каких национальных и региональных проектах, госпрограммах и, самое главное, с каким эффектом участвует Орск?**

— На протяжении трех последних лет город задействован в реализации национальных и региональных проектов, а также федеральных и государственных программ в сфере образования, культуры, физкультуры и спорта, дорожной деятельности, жилья и благоустройства городских территорий. Благодаря тесному взаимодействию с Правительством Оренбургской области, слаженной работе структурных подразделений администрации города в прошлом году из вышестоящих бюджетов в Орск на софинансирование расходов удалось получить 915 миллионов рублей.

В 2020 году благодаря участию города в 24 региональных проектах, в том числе в пяти с софинансиро-

ванием из федерального бюджета, в Орске были отремонтированы восемь участков автомобильных дорог протяженностью около 12 километров.

А в рамках программы по переселению граждан за прошлый год мы расселили порядка 6,5 тысячи квадратных метров аварийного жилья. Также в прошлом году были продолжены работы по благоустройству общественных территорий — парков «Северный» и «Пищевик», был оборудован виртуальный концертный зал, приобретены музыкальные инструменты для детской школы искусств.

В текущем году работа по реализации проектов и программ различного уровня продолжена в том же объеме. Кроме того, в 2021 году город впервые принял участие в проекте по модернизации и капитальному ремонту детских школ искусств. Мы очень рассчитываем, что этот опыт даст дополнительный ресурс для развития Орска.

Также необходимо упомянуть, что в прошлом году город стал площадкой для реализации федерального пилотного

проекта по реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с износом сетей более 60 процентов. Благодаря этому в рекордно короткие сроки на территории муниципального образования была проведена реконструкция пяти объектов теплоснабжения, проложен илопровод, в центральной части города завершено строительство водопровода. Все намеченные мероприятия проекта мы выполнили в срок. Общий объем расходов бюджетных средств составил 304,5 миллиона рублей.

Осталось добавить, что 98,5 процента расходов городского бюджета в 2020 году были направлены на мероприятия 15 муниципальных программ. Они затрагивают все сферы деятельности администрации города, ее структурных подразделений и подведомственных учреждений.

Положение о муниципальных программах города мы актуализируем ежегодно, и это приносит свои плоды,

позволяет вовремя учитывать законодательные новации и не упускать предоставляемые ими возможности, вовремя исключать устаревшие методики и так далее. Например, при определении эффективности реализации муниципальных программ мы оцениваем эффективность использования региональных субсидий. Это дает городу возможность контролировать выполнение главными администраторами бюджетных средств условий и порядка предоставления областных средств. Также в наши муниципальные программы включены перечни и объемы налоговых расходов. Их распределение производится в соответствии с целями программ.

— Помимо программно-целевого метода в администрации города внедрена и проектная деятельность. Какие шаги вы предпринимаете в этом направлении?

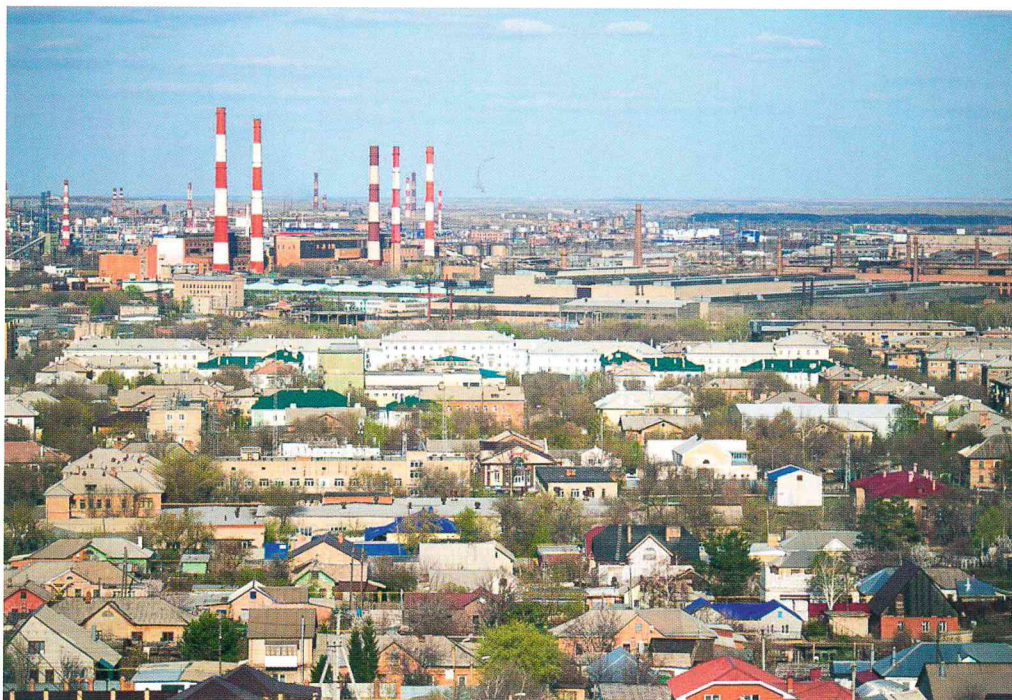
— В Орске утверждены положения об организации проектной деятельности, сформирован проектный комитет. Одна из основных функций данного комитета — координация и контроль реализации структурными подразделениями администрации города региональных проектов, направленных на достижение показателей и результатов федеральных проектов.

В начале 2021 года мы утвердили дорожную карту по реализации региональных проектов. Контроль за ее исполнением, результатами и сроками проектный офис осуществляет ежемесячно. Такой подход позволяет нам держать руку на пульсе и исключать срывы в достижении поставленных целей и задач. То есть в случае необходимости мы имеем возможность оперативно реагировать и корректировать деятельность подразделений администрации города.

Механизм проектного управления мы интегрировали в бюджетный процесс. В муниципальные программы стали включать и те мероприятия, которые не финансируются из вышестоящих бюджетов, но реализация которых происходит на территории города.

— Какие проекты вы реализуете с применением проектного подхода?

— В пятерку основных входят следующие региональные проекты: «Обеспечение устойчивого сокращения



Орск, второй по численности населения город в Оренбургской области, по занимаемой площади входит в десятку крупнейших городов России

непригодного для проживания жилищного фонда», «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)» и «Обеспечение качественно нового развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)». Кроме того, были реализованы проекты в сфере образования, молодежной политики, малого и среднего предпринимательства.

Положительная практика внедрения на территории муниципального образования механизмов проектного управления способствовала тому, что в текущем году Орск стал площадкой для реализации пилотного проекта по внедрению в деятельность органов местного самоуправления государственной информационной системы «Управление проектной деятельностью Оренбургской области».

— Промышленный потенциал Орска складывался десятилетиями, и до сих пор доля промышленного производ-

ства в структуре экономики города составляет более 40 процентов. Но в одном из своих недавних выступлений вы отметили, что то, что было востребовано еще 10–20 лет назад, уже неактуально, что необходимо модернизировать отрасль, создавать новые точки роста. Как инвестиционная политика города работает на решение этих задач? Какие инвестпроекты реализуются сейчас в Орске?

— Активная инвестиционная деятельность предприятий — это показатель стабильности в настоящем и уверенности в будущем. Основными объектами инвестиционных вложений в Орске продолжают оставаться промышленные предприятия. Так, по итогам 2020 года общий объем инвестиций в целом по промышленности составил порядка 3,7 миллиарда рублей.

Наибольший объем инвестиций традиционно складывается в обрабатывающем производстве и приходится на производство нефтепродуктов. Предприятия в сфере добычи полезных ископаемых в рамках инвестиционных



В. Н. Козулица с проверкой на реконструированной котельной

проектов модернизируют производство, обновляют оборудование и автопарки.

В сферах металлургии, машиностроения и изготовления готовых металлических изделий можно выделить инвестиционную активность двух промышленных предприятий с инвестиционной программой по реконструкции производства буровых замков и проектом по запуску комплекса чугунного литья с механической обработкой.

Отмечу, что практически все проекты являются долгосрочными и в общей сумме в прогнозируемом периоде с 2022 по 2024 год могут составить более 5 миллиардов рублей ежегодно.

В свою очередь, деятельность регионального правительства и администрации города направлена на создание максимально комфортных условий для инвесторов. В этой части значимая точка роста для города — это создание особой экономической зоны (ОЭЗ) промышленно-производственного типа «Оренбуржье» на территории бывшего завода ОЗТП в Орске. В этом направлении Правительство Оренбургской области, АО «Корпорация развития Оренбургской области» и администрация города предали колоссальную работу.

13 сентября текущего года в Москве прошло заседание межправительственной комиссии, на которой было принято решение о создании в области особой экономической зоны, а уже 27 сентября председатель Правительства РФ **М. В. Мишустин** подписал постановление

Правительства РФ «О создании на территориях муниципальных образований «город Оренбург» и «Город Орск» Оренбургской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа». На 2021–2022 годы приходится этап проектирования, строительство инфраструктуры запланировано на 2022 и 2023 годы, а к началу 2024 года планируется запуск производства.

Если говорить о территории особой экономической зоны, которая непосредственно располагается в городе Орске, то ее площадь составляет 180 гектаров. В районе данного участка есть точки подключения ко всем необходимым ресурсам, многие здания, сооружения и коммуникации будут возводиться с нуля в соответствии со всеми современными стандартами.

Еще на стадии разработки заявки по созданию ОЭЗ свое желание стать резидентом площадки в городе Орске изъявили два инвестора. Первый проект связан с производством и фасовкой полимерно-битумных вяжущих материалов, а второй — с производством автоматических линий по глубокой переработке мяса. Общий объем инвестиций по этим проектам ожидается в размере 323 миллионов рублей. Это, можно сказать, первые ласточки, и, конечно же, работа по привлечению инвесторов на этом не заканчивается. Подчеркну, что при получении статуса резидента ОЭЗ инвесторы станут получателями льгот по налогу на прибыль (2 процента на пять лет), налогу на имуще-

ство (0 процентов на десять лет), земельному налогу (0 процентов на 5–10 лет), транспортному налогу (0 процентов на пять лет), ввозным пошлинам (0 процентов) и таможенному НДС (0 процентов).

В свою очередь, особая экономическая зона принесет городу увеличение количества рабочих мест, развитие сферы услуг, в том числе транспортных, общественного питания, улучшение деловой и инвестиционной привлекательности города, а в дальнейшем и пополнение налоговыми поступлениями бюджетов всех уровней.

— По итогам 2020 года Орск вошел в число победителей XIV Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» в номинации «За высокое качество планирования и исполнения бюджета». По вашему мнению, что в первую очередь обеспечило город форой, позволившей обогнать несколько сотен муниципалитетов?

— Секрета никакого нет — это результат ответственного отношения к своей работе, внимание к деталям. Так, ежегодное планирование бюджета Орска на предстоящую трехлетку основано прежде всего на тщательном и детальном анализе исполнения бюджета текущего года. Мы изучаем факторы, которые в той или иной мере оказали влияние на основные показатели. В обязательном порядке моделируем варианты социально-экономического развития города с учетом возможных изменений в законодательстве и нормативно-правовой базе, в том числе с оценкой основных характеристик местного бюджета — доходов, расходов и дефицита.

Показатели кассового плана местного бюджета прогнозируем с учетом сроков уплаты налогов, оплаты по договорам в части неналоговых доходов бюджета, по расходам учитываем графики отпусков, каникулярное время, сезонность выполняемых работ. Только такой подход позволяет добиться равномерности кассовых выплат и своевременности оплаты обязательств. И победа в конкурсе — это следствие ответственного отношения к своей работе, а не результат каких-то сверх усилий ради победы.

Подготовила **С. А. СТРЕЛЬНИКОВА**