

Приложение
к приказу финансового управления
от ____ 09 ноября 2018 г. № 67__

МЕТОДИКА

формирования городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Настоящая Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, порядок и основные принципы формирования расходов городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. Методика включает в себя разделы, определяющие порядок прогнозирования доходов городского бюджета, расходов городского бюджета по направлениям предоставления муниципальных услуг и выполнения функций муниципальным образованием.

Методика формирования доходов бюджета города Орска

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджета города Орска прогнозируются на основе:

- прогноза социально-экономического развития города Орска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации;
- законов Оренбургской области и муниципальных правовых актов, устанавливающих неналоговые доходы бюджета города Орска;
- сведений, представленных главными администраторами доходов бюджета города Орска, необходимых для составления проекта местного бюджета.

Плановые назначения формируются исходя из следующих особенностей:

1. Налог на доходы физических лиц прогнозируется к зачислению в

городской бюджет по нормативам, установленным в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» и проектом Закона Оренбургской области об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Норматив зачисления налога в бюджет города Орска определен:

– в соответствии с пунктом 2 статьи 61.2 Бюджетного кодекса РФ основной норматив 15% на 2019 – 2021 гг. ежегодно;

– в соответствии с частью 4 статьи 11 Закона Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» единый норматив составляет 5 % на 2019 – 2021 гг. ежегодно;

– в соответствии с проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» дополнительный норматив составляет в 2019 году – 7,54 %, в 2020 году – 6,86 %, в 2021 году – 4,97 %.

2. Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и автомобильный бензин на плановый период 2020 и 2021 годов прогнозируются исходя из ожидаемого объема поступлений по данным доходным источникам в областной бюджет, определенного проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», по нормативам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и проектом Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области».

3. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение действующего законодательства прогнозируются с учетом изменений бюджетного законодательства Российской Федерации, регламентирующего новый порядок зачисления денежных взысканий (штрафов) в бюджетную систему Российской Федерации, вступающего в силу с 01 января 2019 года.

Суммы прогнозных поступлений денежных взысканий (штрафов), подлежащих зачислению в местный бюджет начиная с 01 января 2019 года,

кроме штрафов, администраторами которых являются органы местного самоуправления, в 2019 году определяются как среднее значение фактических поступлений в бюджет города Орска за 2016 – 2017 гг. и оценки поступлений в 2018 году по формуле:

$$П_0 = (\Phi_{16} + \Phi_{17} + \Phi_{18})/3, \text{ где:}$$

$П_0$ – прогноз поступлений в очередном финансовом периоде, тыс. рублей;

Φ_{16} – фактическое поступление в 2016 году, тыс. рублей;

Φ_{17} – фактическое поступление в 2017 году, тыс. рублей;

Φ_{18} – оценка поступлений в 2018 году, тыс. рублей.

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение действующего законодательства кроме штрафов, администраторами которых являются органы местного самоуправления, на плановый период 2020 и 2021 годов прогнозируются с коэффициентом роста 1,02 к предыдущему году.

Суммы прогнозных поступлений денежных взысканий (штрафов), администраторами которых являются органы местного самоуправления, прогнозируются по данным главных администраторов доходов местного бюджета.

4. Безвозмездные поступления в бюджет города Орска прогнозируются в соответствии с проектом Закона Оренбургской области об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

5. Прогнозирование доходов бюджета города Орска осуществляется в тысячах рублей.

Методика планирования бюджетных ассигнований

Расходы бюджета планируются с учетом выполнения полномочий муниципального образования, предусмотренных 131-ФЗ от 06 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также переданных отдельных государственных

полномочий, финансирование которых осуществляется за счет субвенций, поступающих из областного бюджета.

Расходы на оплату труда работников бюджетного сектора рассчитывались с учетом:

- достижения в 2019 - 2021 годах уровня средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента от 7 мая 2012 года и принятыми региональными (муниципальными) планами мероприятий (дорожными картами) по развитию отраслей социальной сферы;

- систем оплаты труда работников муниципальных учреждений;
- обеспечения минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы с учетом уральского коэффициента.

Коммунальные услуги муниципальных учреждений на 2019 год планировались с учетом прогнозной оценки кассового исполнения 2018 года и коэффициента индексации 4,7 %.

Расходы бюджета города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов формируются исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей средств городского бюджета.

Расходы бюджета планируются на основе муниципальных программ, в пределах возможностей бюджета. В 2019 году расходы бюджета будут осуществляться в рамках 15 муниципальных программ.

Непрограммные расходы планируются исходя из необходимости обеспечения принятых расходных обязательств муниципалитета.

Объем субсидий бюджетным и автономным учреждениям города на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания рассчитывается исходя их объема планируемых к оказанию муниципальных услуг с учетом их выполнения в 2018 году, исходя из возможностей городского бюджета.

Предоставление субсидий юридическим лицам, производителям товаров, работ и услуг, не являющимся муниципальными учреждениями, планируется в соответствии с бюджетным законодательством, нормативными правовыми актами Оренбургской области и города Орска, мероприятиями

муниципальных программ.

Выплаты по нормативным публичным обязательствам планируются в полном объеме в соответствии с нормативными правовыми актами и численностью получателей.

Прочие расходы предусмотрены исходя из возможностей бюджета.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований главные распорядители бюджетных средств должны исходить из принципа эффективности использования бюджетных средств, исходя из которого, достижение заданных результатов осуществляется с использованием наименьшего объема средств.

Расходы за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых городскому бюджету, планируются исходя из объема средств, определенных муниципальному образованию «Город Орск» проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

При распределении предельных объемов финансирования главными распорядителями бюджетных средств учитываются объемы софинансирования местного бюджета, необходимые при предоставлении местному бюджету субсидий на выполнение полномочий органов местного самоуправления, исходя из объема средств, определенных муниципальному образованию «Город Орск» проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Особенности формирования общегосударственных расходов

При определении объема расходов городского бюджета на содержание аппарата управления органов местного самоуправления, муниципального органа учитываются расходы на оплату труда, рассчитанные исходя из условий оплаты труда, установленных законом Оренбургской области от 10 октября 2007 года № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области» и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления. Расходы на оплату труда органов местного самоуправления планируются в пределах норматива, установленного Правительством

Оренбургской области. Фонд оплаты труда муниципальных служащих формируется в объеме 41 оклада исходя из их размеров, утвержденных штатными расписаниями по состоянию на 01.11.2018 года.

В составе общегосударственных расходов также запланированы:

- возмещение депутатам расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности;
- средства резервного фонда администрации города Орска и резервного фонда администрации города Орска по чрезвычайным ситуациям.

Особенности формирования расходов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности

В составе расходов местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов запланированы расходы на:

- оказание муниципальных услуг муниципальным учреждением «Центр гражданской защиты г. Орска»;
- функционирование Единой дежурно-диспетчерской службы г.Орска;
- создание условий для деятельности, связанной с охраной общественного порядка на территориях районов города.

Особенности формирования расходов в области национальной экономики

В данной отрасли предусматриваются расходы на:

- проведение работ по образованию земельных участков, постановке их на кадастровый учет и инвентаризацию земельных участков в рамках реализации мероприятий Подпрограммы «Эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью муниципального образования «Город Орск» на 2019-2024 годы» муниципальной программы города Орска «Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной на 2019 – 2024 годы»;
- предоставление субсидий на осуществление деятельности по перевозке пассажиров городским пассажирским транспортом;

– формирование дорожного фонда, в том числе на проведение капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования, реконструкцию автодороги от ул. Гайское шоссе до ул. Достоевского.

Особенности формирования расходов в области жилищно-коммунального хозяйства

В рамках реализации мероприятий по поддержке жилищно-коммунального хозяйства предусматриваются расходы на:

– предоставление субсидий на осуществление деятельности по эвакуации умерших (погибших) с мест происшествий в учреждения, осуществляющие судебно-медицинскую экспертизу;

– предоставление субсидий на физкультурно-оздоровительную деятельность, в части улучшения физического состояния и обеспечения комфорта населения деятельностью бань;

– реализацию мероприятий Подпрограммы «Оздоровление экологической обстановки города Орска на 2019 – 2024 годы» в рамках муниципальной программы города Орска «Комфортные условия проживания в городе Орске на 2019 – 2024 годы»;

– реализацию мероприятий Подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства муниципального образования «Город Орск» на 2019-2024 годы» муниципальной программы города Орска «Комфортные условия проживания в городе Орске на 2019 - 2024 годы» с учетом уровня софинансирования областного бюджета;

– ликвидацию несанкционированных свалок (Главные распорядители бюджетных средств: Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Орска, Администрация Ленинского района г.Орска, Администрация Октябрьского района г. Орска, Администрация Советского района г.Орска).

В данном разделе также учтены расходы на озеленение и прочие мероприятия по благоустройству исходя из возможностей бюджета.

На 2019 году устанавливаются следующие коэффициенты

обеспеченности бюджетными ассигнованиями при расчете размера ассигнований городского бюджета:

- на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения – 1,3002;

- содержание автомобильных дорог местного значения – 2,6426.

Особенности формирования расходов на социальную сферу

В составе расходов местного бюджета на 2019 - 2021 годы запланированы расходы на оказание муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями в сфере образования, культуры и физической культуры и спорта.

В соответствии с постановлением администрации города от 02.11.2018 г. № 5102-п «Об утверждении Порядка обеспечения питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города Орска за счет бюджетных ассигнований бюджета города Орска» установлено дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города Орска за счет средств местного бюджета в размере 4,60 руб. за каждый день фактического посещения на каждого обучающегося.

Расходы на социальную сферу планируются в рамках муниципальных программ:

- Муниципальная программа «Развитие образования в городе Орске в 2019-2024 годах»;

- Муниципальная программа «Культура города Орска на 2019-2024 годы»;

- Муниципальная программа «Комплексные меры по совершенствованию физической культуры в г. Орске на 2019-2024 годы»;

- Муниципальная программа «Здоровая молодежь – сильная молодежь» города Орска на 2019-2024 годы»;

- Муниципальная программа «Развитие молодежной политики в городе Орске на 2019-2024 годы».

Из бюджета города планируется выделение средств на:

- предоставление субсидий на осуществление деятельности по организации развития на территории города спорта и физической культуры путем создания и функционирования спортивных команд;
- осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время;
- мероприятия, направленные на развитие потенциала одаренных детей города;
- мероприятия по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в г.Орске.

В составе расходов предусмотрены расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Социальная политика города Орска на 2019-2024 годы», в том числе на:

- единовременную выплату в связи с переездом в город Орск приглашенным врачам-специалистам и компенсацию расходов на оплату найма жилого помещения;
- возмещение затрат, связанных с пребыванием в высшем медицинском учебном заведении, студентам, ранее заключившим контракт (договор) о целевой подготовке специалистов с высшим образованием на 2019 год;
- предоставление социальных гарантий лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин города Орска»;
- предоставление ежемесячной денежной компенсации за проезд в муниципальном городском и пригородном пассажирском транспорте (кроме такси) лицам, награжденным муниципальной медалью «Материнство».

Особенности формирования расходов на обслуживание муниципального долга

Расходы на обслуживание муниципального долга включают в себя расходы, связанные с обслуживанием долговых обязательств муниципального образования, возникшие в связи с необходимостью выполнения расходных обязательств муниципального образования.