


«УТВЕРЖДАЮ»
Л.Т. Кorneyев
«26» ноября 2025г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проведению публичной независимой экспертизы
проекта решения Орского городского Совета депутатов
«О бюджете города Орска на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

В соответствии с Решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 22 марта 2007 г. № 21-306/304 «Об утверждении положения «О порядке проведения публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Орска по вопросам бюджетной и налоговой политики» Совет Общественной палаты г. Орска рассмотрел проект Решения Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», разработанный финансовым управлением администрации города Орска.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, 29 февраля 2024 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента от 7 мая 2018 года), от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента от 7 мая 2024 года), стратегии социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года, стратегии социально-экономического развития города Орска до 2030 года, бюджетном прогнозе Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года, государственных программах Оренбургской области, стратегии социально-экономического развития города Орска на период до 2030 года, бюджетного прогноза города Орска на долгосрочный период до 2030 года, муниципальных программ города Орска. Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития города Орска на период 2026-2028 годов.

В основу составления проекта бюджета города Орска на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов легли:

- прогнозные показатели социально-экономического развития города Орска на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов;

- положения основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики города Орска на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Основные характеристики бюджета города Орска на 2026 год представлены следующими показателями:

- 1) общий объем доходов местного бюджета в сумме 8 184 361 542,90 рублей;
- 2) общий объем расходов местного бюджета в сумме 8 349 885 875,28 рублей;
- 3) дефицит местного бюджета в сумме 165 524 332,38 рублей.

Основные характеристики местного бюджета на 2027 и на 2028 год представлены следующими показателями:

- 1) общий объем доходов местного бюджета на 2027 год в сумме 8 075 027 557,00 рублей и на 2028 год в сумме 8 490 502 655,27 рублей;
- 2) общий объем расходов местного бюджета на 2027 год в сумме 8 006 168 082,00 рублей и на 2028 год в сумме 8 490 502 655,27 рублей;
- 3) профицит местного бюджета на 2027 год в сумме 68 859 475,00 рублей и на 2028 год в сумме 0,00 рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Орска планируется в размере:

на 1 января 2027 года – 68 859 475,00 рублей,

на 1 января 2028 года – 0,00 рублей,

на 1 января 2029 года – 0,00 рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга города Орска на 2026 год – 450 000,00 рублей, на 2027 год – 36 976,59 рублей, на 2028 год – 0,00 рублей.

Основным источником формирования доходной части бюджета города в 2026 – 2028 годы остается налог на доходы физических лиц.

Прогнозная сумма поступлений в бюджет города составляет:

- 2026 год – 1 766 059 803,79 рублей;
- 2027 год – 1 883 371 363,42 рублей;
- 2028 год – 1 939 658 104,58 рублей.

Проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» муниципальному образованию «Город Орска» определены:

- дотации: 2026 год в сумме 701 737 000,00 рублей, 2027 год в сумме 265 012 000,00 рублей, 2028 год в сумме 79 837 000,00 рублей;

- субсидии: 2026 год в сумме 931 759 300,00 рублей, 2027 год в сумме 1 001 051 400,00 рублей, 2028 год в сумме 1 457 936 800,00 рублей;

- субвенции: 2026 год в сумме 2 816 914 200,00 рублей, 2027 год в сумме 2 849 685 500,00 рублей, 2028 год в сумме 2 849 634 800,00 рублей;

- межбюджетные трансферты: 2026 год в сумме 111 698 600,00 рублей, 2027 год в сумме 116 430 100,00 рублей, 2028 год в сумме 111 938 200,00 рублей.

Объём расходов городского бюджета на содержание аппарата управления органов местного самоуправления планировался в пределах норматива, установленного Правительством Оренбургской области.

Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы определяется с учетом сохранения в 2026-2028 годах начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2 %.

Расходы на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений планировались с учетом плановых показателей на 2025 год и коэффициентов индексации на 2026 год в размере 8,8%, 2027 год – 10,3%, на 2028 год – 7,1%.

Расходы на оплату приобретения продуктов питания (организацию питания) на 2026 год в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях планируются на уровне 2025 года.

Расходы на услуги связи, ГСМ и прочие расходы муниципальных учреждений (без учета расходов, осуществляемых в 2025 году в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации) рассчитываются на уровне 2025 года.

Расходы бюджета города на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов формируются исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей бюджетных средств города Орска.

Расходы бюджета планируются на основе муниципальных программ, а также по непрограммным направлениям деятельности в пределах прогнозируемого объема доходов местного бюджета. Расходы бюджета будут осуществляться в рамках мероприятий 17 муниципальных программ.

Расходы бюджета планируются исходя из необходимости обеспечения обязательств муниципального образования, установленных законодательством и нормативными правовыми актами, в пределах возможностей бюджета.

Запланированы расходы на осуществление организации пассажирских перевозок на 2026 год в объеме 306 076 368,00 рублей, на 2027 год в объеме 625 000,00 рублей, на 2028 год в объеме 0,00 рублей.

По дорожному хозяйству на 2026 год предусматриваются расходы в сумме 469 361 258,67 рублей, на 2027 год – 383 754 145,45 рублей, на 2028 год – 379 919 524,06 рублей, в том числе:

- на ремонт автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Региональная и местная дорожная» по 215 815 692,42 рублей ежегодно;
- на содержание автомобильных дорог общего пользования на 2026 год 23 363 500,00 рублей;
- на реализацию мероприятий по повышению безопасности дорожного движения на 2026 год 12 060 000,00 рублей, на 2027 год – 416 000,00 рублей;

- на уличное освещение и оплату контрактов на осуществление работ, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации системы уличного освещения муниципального образования «Город Орск», на 2026 год – 74 794 083,82 рублей, на 2027 год – 85 591 507,12 рублей, на 2028 год – 81 495 647,89 рублей;

- на материально-техническое обеспечение учреждения, выполняющего работы по содержанию улично-дорожной сети и прочие мероприятия в области коммунального хозяйства на 2026 год – 136 979 523,93 рублей, на 2027 год – 79 430 945,91 рублей, на 2028 год – 82 608 183,75 рублей;

- на прочие расходы на 2026 год – 5 948 458,50 рублей, на 2027 год – 2 500 000,00 рублей.

Расходы на благоустройство включают следующие направления:

– озеленение городских территорий на 2026 год – 17 616 899,42 рублей, на 2027 год – 12 167 342,00 рублей, на 2028 год – 12 167 342,00 рублей;

– проведение прочих мероприятий по благоустройству города на 2026 год – 35 057 041,04 рублей на 2027 год – 2 862 750,00 рублей, на 2028 год – 102 250 рублей;

– оздоровление экологической обстановки города на 2026 год – 7 565 300,00 рублей, на плановый период 2027 – 2028 гг. по 4 190 550,00 рублей ежегодно;

– содержание городских кладбищ на 2026 год – 4 400 000,00 рублей, на 2027 год 350 000,00 рублей.

– реализация мероприятий по благоустройству общественных территорий в 2026 году – 65 190 524,30 рублей, в 2027 году – 63 280 428,44 рублей, в 2028 году – 63 989 995,02 рублей.

Размер резервного фонда администрации города Орска на 2026 запланирован в сумме 5 000 000,00 рублей, на 2027 год – 0,00 рублей, на 2028 год – 0,00 рублей.

Размер резервного фонда по чрезвычайным ситуациям города Орска на 2026 год запланирован в сумме 1 000 000,00 рублей, на 2027 год – 0,00 рублей, на 2028 год – 0,00 рублей.

Общественная палата города Орска отмечает в качестве положительной тенденции продолжение практики реализации инициативных проектов, так как, эта возможность дает жителям города Орска самостоятельно принимать решения что и когда они хотят отремонтировать или благоустроить.

Основными приоритетными направлениями бюджетных расходов на 2026 год и дальнейшую перспективу является:

- реализация мероприятий, обеспечивающих положительное влияние на социально-экономическое развитие города и уровень жизни населения;
- повышение прозрачности и открытости бюджетной системы.

Представленный проект Решения выполнен качественно и соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Рассмотрев представленный проект и по результатам проведения экспертизы, Совет Общественной палаты города рекомендует рассмотреть на очередном заседании Орского городского Совета депутатов проект бюджета города Орска.