



**АДМИНИСТРАЦИЯ
города Орска
Оренбургской области**

Финансовое управление

пр. Ленина, 29, г. Орск, 462419
телефон: (3537) 25-31-88
телефакс: (3537) 25-31-71
E-mail: finu@finuorsk.ru
ОКПО 02291786, ОГРН 1025602000830
ИНН/КПП 5615002837/561401001

П Р И К А З

от 01.11.2025 № 78

Об утверждении Методики
формирования городского
бюджета на 2026 год и
плановый период 2027 и
2028 годов

В соответствии со статьёй 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в городе Орске

Приказываю:

1. Утвердить Методику формирования городского бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению к приказу.
2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания

Начальник
финансового управления
администрации города Орска

В.Н. Богданцев

МЕТОДИКА

формирования городского бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Прогноз доходов бюджета города Орска

Доходы бюджета города Орска прогнозируются на основе:

- прогноза социально-экономического развития города Орска на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации;
- законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- сведений, представленных главными администраторами доходов бюджета города Орска, необходимых для составления проекта местного бюджета.

Плановые назначения формируются исходя из следующих особенностей:

1. Налог на доходы физических лиц прогнозируется к зачислению в местный бюджет по нормативам, установленным в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» и проектом Закона Оренбургской области об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Норматив зачисления налога в бюджет города Орска определен:

- ~ в соответствии с пунктом 2 статьи 61.2 Бюджетного кодекса РФ основной норматив 15% на 2026 – 2028 гг. ежегодно;
- ~ в соответствии с частью 4 статьи 11 Закона Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в

Оренбургской области» единый норматив составляет 5% на 2026 – 2028 гг. ежегодно;

в соответствии с проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» дополнительный норматив составляет в 2026 году – 4,77%, в 2027 году – 4,71%, в 2028 году – 4,65%.

2. Сумма инициативных платежей планируется по итогам проведенного конкурсного отбора инициативных проектов муниципального образования «Город Орск».

3. Безвозмездные поступления в бюджет города Орска прогнозируются исходя из ожидаемого объема безвозмездных поступлений, предусмотренных в проекте бюджета Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

4. Прогнозирование доходов бюджета города Орска осуществляется в рублях.

Методика планирования бюджетных ассигнований

Расходы бюджета планируются с учетом выполнения полномочий муниципального образования, предусмотренных 131-ФЗ от 06 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Орска, а также переданных отдельных государственных полномочий, финансирование которых осуществляется за счет субвенций, поступающих из областного бюджета.

Планирование расходов на оплату труда работников бюджетного сектора производится на основании проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики города Орска на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов с учетом следующих особенностей:

1) оплата труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, поименованных в указах Президента РФ от 07 мая 2012 года, с учетом соотношения заработной платы к прогнозируемому среднемесячному доходу от трудовой деятельности и показателями, устанавливаемыми органами исполнительной власти Оренбургской области, при этом среднемесячный доход от трудовой

деятельности в Оренбургской области в 2026 году прогнозируется в размере 61 200 рублей;

2) оплата труда работников, чья заработная плата зависит от минимального размера оплаты труда, с учетом минимального размера оплаты труда 31 156,95 рублей включая начисление уральского коэффициента;

3) фонд оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов формируется с учетом положений, устанавливающих денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих исходя из планируемого роста размеров должностных окладов с 1 января 2026 года на индекс роста потребительских цен (в среднем за год) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

4) фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных), территориальных органов администрации города, не относящихся к категории лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальным служащим планируется в соответствии с порядками (положениями), установленными нормативными правовыми актами города Орска (проектами нормативных правовых актов города Орска), локальными правовыми актами исходя из планируемого роста размеров должностных окладов с 1 января 2026 года на индекс роста 1,08.

Предусматриваются расходы на выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций и советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных общеобразовательных организациях.

Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы определяется с учетом сохранения в 2026-2028 годах начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2% (включая тарифы страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2%).

Расходы на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений планируются с учетом плановых показателей на 2025 год и коэффициентов индексации на 2026 год в размере 8,8%, 2027 год – 10,3%, на 2028 год – 7,1%.

Расходы на оплату приобретения продуктов питания (организацию

питания) на 2026 год в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях планируются на уровне 2025 года.

Расходы на услуги связи, ГСМ и прочие расходы муниципальных учреждений (без учета расходов, осуществляемых в 2025 году в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации) рассчитываются на уровне 2025 года.

Расходы бюджета города на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов формируются исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей бюджетных средств города Орска.

Расходы бюджета планируются на основе муниципальных программ, а также по непрограммным направлениям деятельности в пределах прогнозируемого объема доходов местного бюджета. Расходы бюджета будут осуществляться в рамках мероприятий 17 муниципальных программ.

Расходы бюджета планируются исходя из необходимости обеспечения обязательств муниципального образования, установленных законодательством и нормативными правовыми актами, в пределах возможностей бюджета.

Объем субсидий бюджетным и автономным учреждениям города на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания рассчитывается исходя их объема планируемых к оказанию муниципальных (выполнение работ) с учетом расходов на содержание имущества и уплаты налогов в отношении имущества, используемого при оказании муниципальных услуг (выполнении работ), в соответствии с постановлением администрации города Орска от 28 декабря 2015 г. № 7666-п «Об утверждении Положения о порядке формирования и финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений, находящихся в ведении муниципального образования «Город Орск». Затраты на содержание имущества, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнение работ) и для общехозяйственных нужд, не учитываются. Муниципальные задания на муниципальные услуги формируются в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, региональным

перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг.

При планировании объема бюджетных ассигнований на предоставление муниципальным автономным учреждениям субсидий на иные цели учитываются требования постановления администрации города Орска от 30 декабря 2020 г. № 3489-п «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Орск».

Предоставление субсидий юридическим лицам, производителям товаров, работ и услуг, не являющимся муниципальными учреждениями, планируется в соответствии с бюджетным законодательством, нормативными правовыми актами Оренбургской области и города Орска, мероприятиями муниципальных программ.

Выплаты по нормативным публичным обязательствам планируются в соответствии с нормативными правовыми актами с учетом численности получателей и размером установленных выплат.

Расходы на капитальные вложения планируются с учетом решения о подготовке и реализации инвестиций в объекты муниципальной собственности, принимаемым в соответствии с положениями бюджетного законодательства и порядком, установленным постановлением администрации города Орска. При планировании расходов на капитальные вложения также учитывается объем средств, предусмотренный проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» на предоставление бюджету города Орска межбюджетных трансфертов, предполагающих осуществление инвестиционных расходов.

В составе расходов за счет средств местного бюджета планируются бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, прошедших конкурсный отбор в муниципальном образовании «Город Орск».

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований главные распорядители бюджетных средств должны исходить из принципа эффективности использования бюджетных средств, исходя из которого,

достижение заданных результатов осуществляется с использованием наименьшего объема средств.

Расходы за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых городскому бюджету, планируются исходя из объема средств, определенных муниципальному образованию «Город Орск» проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

При распределении предельных объемов финансирования главными распорядителями бюджетных средств учитываются объемы софинансирования местного бюджета, необходимые при предоставлении местному бюджету субсидий на выполнение полномочий органов местного самоуправления, исходя из объема средств, определенных муниципальному образованию «Город Орск» проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», с учетом предельного размера, установленного постановлением Правительства Оренбургской области от 30 августа 2022 года № 942-пп «О предельном уровне софинансирования расходного обязательства муниципального образования Оренбургской области»

Особенности формирования общегосударственных расходов, расходов на содержание аппарата управления

При определении объема расходов городского бюджета на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих учитываются расходы на оплату труда, рассчитанные исходя из условий оплаты труда, установленных законом Оренбургской области от 10 октября 2007 года № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области», нормативными правовыми актами Орского городского Совета депутатов.

Расходы на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления планируются в пределах нормативов, предусмотренных проектом постановления Правительства Оренбургской области.

В составе общегосударственных расходов планируется:

- ~ возмещение депутатам расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности;
- ~ средства резервного фонда администрации города Орска в составе бюджетных ассигнований, предусматриваемых «Администрации города Орска», в размере 5 000 000,00 рублей и резервного фонда по чрезвычайным ситуациям муниципального образования «Город Орск», предусматриваемых в составе бюджетных ассигнований МУ «Финансовое управление администрации города Орска» в объеме 1 000 000,00 рублей;
- ~ расходы на материально-техническое, автотранспортное обеспечение деятельности органов местного самоуправления;
- ~ расходы на обеспечение деятельности по работе с обращениями граждан и в сфере делопроизводства;
- ~ расходы на выплату единовременного поощрения при выходе на пенсию лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих.

Особенности формирования расходов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности

В составе расходов местного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов планируются расходы на:

- ~ оказание муниципальных услуг муниципальным учреждением «Центр гражданской защиты г. Орска»;
- ~ функционирование Единой дежурно-диспетчерской службы г. Орска;
- ~ предоставление субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, осуществляющими деятельность по профилактике, тушению пожаров и выполнению аварийно-спасательных работ;
- ~ расходы на выполнение государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния за счет субвенций, поступающих из вышестоящих бюджетов.

Особенности формирования расходов в области национальной экономики

В данной отрасли предусматриваются расходы на:

- ~ проведение работ по образованию земельных участков, постановке их на кадастровый учет и инвентаризацию земельных участков в рамках реализации муниципальной программы города Орска «Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной»;
- ~ организацию транспортного обслуживания населения;
- ~ формирование дорожного фонда с учетом реализации мероприятий регионального проекта Оренбургской области «Региональная и местная дорожная сеть»;
- ~ обеспечение деятельности МКУ «Консультационно-методический центр г. Орска», МБУ «Бизнес - инкубатор «Орский», МАУ «МФЦ г. Орска», МКУ «Инфоцентрград», МКУ «Спецавтотехуправление».

На 2026 году устанавливаются следующие коэффициенты обеспеченности бюджетными ассигнованиями при расчете размера бюджетных ассигнований городского бюджета:

- на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения – 7 067,419;
- ~ содержание автомобильных дорог местного значения – 2 353,855.

Особенности формирования расходов в области жилищно-коммунального хозяйства

В рамках реализации мероприятий по поддержке жилищно-коммунального хозяйства предусматриваются расходы на:

- реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в целях реализации инфраструктурных проектов (мероприятий);
- ~ предоставление субсидий МБУ «Реквием» на иные цели на осуществление деятельности по эвакуации умерших (погибших) с мест происшествий в учреждения, осуществляющие судебно-медицинскую

экспертизу;

~ предоставление субсидий на физкультурно-оздоровительную деятельность, в части улучшения физического состояния и обеспечения комфорта населения деятельностью бань;

~ реализацию мероприятий по оздоровлению экологической обстановки в городе Орске» в рамках муниципальной программы города Орска «Комфортные условия проживания в городе Орске»;

~ ликвидацию несанкционированных свалок (главные распорядители бюджетных средств - администрации районов в городе Орске);

- приобретение жилых помещений для отдельных категорий граждан за счет субвенций, поступающих из областного бюджета на выполнение отдельных переданных государственных полномочий;

- внесение взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, в отношении имущества, являющегося муниципальной собственностью;

- реализацию мероприятий регионального проекта Оренбургской области «Формирование современной городской среды»;

- обеспечение функционирования МКУ «Служба городских кладбищ».

В данном разделе также учитываются расходы на озеленение и прочие мероприятия по благоустройству исходя из возможностей бюджета.

Особенности формирования расходов на социальную сферу

В составе расходов местного бюджета на 2026-2028 годы планируются расходы на оказание муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями в сфере образования, культуры и физической культуры и спорта.

В соответствии с постановлениями администрации города от 25 ноября 2020 года № 2943-п «Об утверждении Положения по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях муниципального образования «Город Орск», от 5 марта 2021 г. № 473-п «Об утверждении Положения по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях муниципального образования

«Город Орск», в том числе осваивающих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования на дому» установлено дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся за счет средств местного бюджета:

- по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование, исходя из плановой численности детей, согласно уровню софинансирования в 2025 г. – завтрак - 0,71 рублей, обед – 1,04 рубля на каждого обучающегося в день;

- по обеспечению питанием обучающихся 5-11 классов из расчета стоимости питания 4,6 рублей на одного обучающегося в день исходя из плановой численности детей и 82,85% посещаемости;

- питание детей с ОВЗ исходя из плановой численности согласно уровню софинансирования 4,09 рубля на человека.

Расходы на социальную сферу планируются в рамках муниципальных программ:

- ~ «Развитие образования в городе Орске», с учетом реализации регионального проекта Оренбургской области «Успех каждого ребенка»;

- ~ «Культура города Орска», с учетом реализации регионального проекта Оренбургской области «Культурная среда»;

- ~ «Развитие физической культуры, спорта и туризма»;

- ~ «Здоровая молодежь – сильная молодежь» города Орска»;

- ~ «Развитие молодежной политики в городе Орске».

Из бюджета города планируется выделение средств на:

- социальные выплаты молодым семьям в целях решения жилищных проблем;

- ~ предоставление субсидий на осуществление деятельности по организации развития на территории города спорта и физической культуры путем создания и функционирования спортивных команд;

- ~ осуществление переданных государственных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время;

- ~ финансовое обеспечение бесплатным двухразовым питанием лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в

общеобразовательных муниципальных учреждениях;

~ осуществление переданных государственных полномочий по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования;

~ мероприятия, направленные на развитие потенциала одаренных детей города;

~ мероприятия по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в г. Орске.

В составе расходов предусматриваются расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Социальная политика города Орска», в том числе на:

~ единовременную выплату в связи с переездом в город Орск приглашенным врачам-специалистам и компенсацию расходов на оплату найма жилого помещения;

~ приобретение жилых помещений для детей-сирот за счет субвенций, поступающих из областного бюджета на выполнение отдельных переданных государственных полномочий;

~ предоставление социальных гарантий лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин города Орска»;

~ доплаты к пенсии муниципальных служащих;

~ предоставление ежемесячной денежной компенсации за проезд в муниципальном городском и пригородном пассажирском транспорте (кроме такси) лицам, награжденным муниципальной медалью «Материнство».

Особенности формирования расходов на обслуживание муниципального долга

Расходы на обслуживание муниципального долга включают в себя расходы, связанные с обслуживанием долговых обязательств муниципального образования в соответствии с условиями соглашений на предоставление бюджетных кредитов.